

INTENTIEVERKLARING SGGV CASUS REACH

Inleiding

Op 15 juni 2012 zijn wij allen gezamenlijk gestart met de uitvoering van de Sggv Casus REACH. Deze casus had als doel de regeldruk voor verfformuleerders en -distributeurs met betrekking tot de communicatie in de keten over gevaarlijke stoffen te verminderen, met een nog betere borging van de kwaliteit en de beschikbaarheid van de informatie voor eindgebruikers.

Met die ambitie hebben wij als overheid en bedrijfsleven de eerste stappen genomen om de administratieve regeldruk bij de informatieoverdracht over gevaarlijke stoffen via veiligheidsinformatiebladen in de verfbranche te verminderen en de kwaliteit te verbeteren.

De Europese regelgeving voor gevaarlijke stoffen (REACH) verplicht alle bedrijven in de keten om een veiligheidsinformatieblad (Vib) te leveren aan een (volgende) afnemer bij een eerste levering van een gevaarlijke stof of preparaat (mengsel van stoffen). In een Vib is allerlei informatie opgenomen over de gevaareigenschappen van een stof en hoe er veilig mee kan worden omgegaan. Ook als een Vib van een bepaalde chemische stof of preparaat (mengsel van stoffen) geactualiseerd wordt moet het aangepaste Vib weer opnieuw naar een afnemer worden gestuurd.

Alle bedrijven binnen de chemische sector vallen in principe onder de REACH verordeningen. Omdat de werkingssfeer van REACH zeer breed is, heeft deze casus zich dan ook specifiek op de verfbranche gericht. Daarbij is er van uitgegaan dat de problematiek wel generiek is en een eventuele oplossingsrichting ook voor andere branches binnen de chemische industrie zal gelden. Binnen de verfbranche is de casus met name gericht op formuleerders, distributeurs en professionele eindgebruikers. Eén van de redenen daarvoor was dat men bij de verfbranche al enige jaren werkt met de website veiligmetverf.nl. Dit is een database waarop vrijwel alle Vib's van verfproducten zijn opgeslagen. Deze website zou later een belangrijk onderdeel vormen van de gerealiseerde ICT-oplossing.

De verfbranche beslaat verfformuleerders en distributeurs (verfgroothandels). Uit de intakerapportage zijn een aantal knelpunten gebleken. Het bleek dat de wettelijke brengplicht voor het verspreiden van veiligheidsinformatiebladen naar afnemers met name voor de distributeurs de grootste administratieve rompslomp met zich mee brengt. Gevolg is dat momenteel niet in alle gevallen aan de brengplicht kan worden voldaan. Daarnaast bleek dat kleine verfbedrijven veel meer tijd kwijt zijn met het opstellen van Vib's dan grote bedrijven, omdat zij niet over speciale softwareprogramma's beschikken om Vib's te maken. Tenslotte wordt er een informatie-overload verwacht als de komende jaren alle blootstellingsscenario's als bijlagen bij de Vib's worden gevoegd, waardoor afnemers door de bomen het bos niet meer zien.

Binnen de casus hebben de casuspartners vanwege de korte doorlooptijd van de casus de prioriteit gelegd bij de vermindering van administratieve lasten door via een ICT-oplossing de verspreiding van veiligheidsinformatiebladen te automatiseren.

De casus heeft zich verder niet meer gericht op een mogelijke verdere digitalisering van het opstellen van Vib's en de kwaliteit van de uitgebreide Vib's met blootstellingsscenario's.

Casusresultaten

Onderdeel A, Verspreiden van veiligheidsinformatiebladen en voldoen aan de brengplicht

In de laatste stuurgroep van 7 december 2012 heeft de stuurgroep ingestemd met de producten van de casus. De verdere optimalisering van de digitalisering van het verspreiden van Vib's in de verfbranche zal in overeenstemming met het stuurgroep besluit worden overgedragen aan de VVVF. De VVVF zal zorg dragen voor de verdere optimalisatie van deze digitalisering en vervolgens de implementatie in de verfbranche.

Onderdeel B, Het opstellen van veiligheidsinformatiebladen

Voor het opstellen van Vib's zou een webapplicatie met software om Vib's te maken een goede oplossing kunnen bieden voor de kleinere (verf) bedrijven. Uit onderzoek bleek vervolgens dat één softwarebedrijf al de mogelijkheid biedt aan kleinere bedrijven om Vib's te maken via een softwareprogramma aan de hand van een webapplicatie. Andere softwarebedrijven werken voornamelijk voor grotere bedrijven waaraan zij softwareprogramma's leveren en waren niet actief bezig met het opzetten van een webapplicatie en zagen daarbij ook de nodige problemen. Uit een enquête onder kleinere verfbedrijven bleek dat ook het merendeel van de kleine verfbedrijven over software beschikt om Vib's op te stellen. De noodzaak om een speciale webapplicatie voor het opstellen van Vib's te maken is in de verfbranche niet aangetoond. Mogelijk kan bij de opschaling naar andere chemische sectoren blijken dat de kleinere bedrijven wel behoefte hebben aan een dergelijke webapplicatie. In dat geval zal nader onderzocht moeten worden of de bestaande applicatie voldoet of verdere aanpassing behoeft.

Onderdeel C, Het verbeteren van de kwaliteit van uitgebreide Vib's (Vib's met blootstellingsscenario's)

Gebleden is dat het verbeteren van de kwaliteit van uitgebreide Vib's Europees breed moet worden aangepakt. Binnen Europa is men reeds bezig om de blootstellingsscenario's – en straks ook de Vib's - in ESCOM XML formaat over te brengen. Als blootstellingsscenario's in XML versie worden opgesteld, dan kan ook makkelijker een filtermechanisme worden gemaakt waarmee kan worden aangevinkt welke blootstellingsscenario's wel en welke niet worden doorgestuurd naar een afnemer. Daarmee kan ervoor worden gezorgd dat niet alle informatie, maar slechts de relevante blootstellingsscenario's worden doorgestuurd naar de afnemers en deze dus niet een "lawine" aan informatie over zich heen gestort krijgen. Dit staat binnen Europa echter nog in de kinderschoenen en zal niet in deze casus, maar pas op de langere termijn een rol kunnen gaan spelen.

Business Case

De stuurgroep heeft op 7 december 2012 ingestemd met de bijgestelde business case voor gelddruk vermindering en vermindering van bestuurlijke lasten. Deze vermindering is uitgekomen op totaal 1,1 miljoen euro, uitgaande van sector brede invoering van digitale verspreiding van Vib's.

De gedetailleerde business case is als zelfstandig document aangeboden aan de stuurgroep.

Ondergetekenden,

1. VVVF
2. VVVH
3. VNCI
4. VHCP
5. FOSAG
6. Ministerie van Infrastructuur en Milieu
7. Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Overwegende dat:

- i. het programma Slim Geregeld, Goed Verbonden (Sggv) geïnitieerd door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I), tot doelstelling heeft een substantiële bijdrage te leveren aan de verlaging van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven en hiermee een samenhangende verbetering van de uitvoering door de overheid. Daartoe worden verschillende casussen uitgevoerd in diverse regeldichte sectoren. Eén van de die casussen is REACH.
- ii. in de casus REACH ondergetekenden samen de bouw van het prototype voor de verspreiding van Vib's hebben verzorgd binnen de verfbranche.
- iii. het prototype is getest in twee testsessies door vertegenwoordigers van formuleerders, distributeurs en afnemers en positief is bevonden. Bij een sectorbrede invoering kunnen bedrijven hiermee 1,1 miljoen per jaar aan regeldruk besparen. Hiernaast draagt de digitale informatiestroom bij aan een nog betere borging van de kennis en deskundigheid over gevaarlijke stoffen en het veilig werken met gevaarlijke stoffen, die een waarde vertegenwoordigt die niet in geld is uit te drukken.
- iv. Het prototype voldoet aan de eisen van de geldende regelgeving voor de wettelijke brengplicht voor Vib's.
- v. het doel is om op korte termijn het prototype voor de verspreiding van Vib's verder te optimaliseren en te implementeren binnen de verfbranche.
- vi. het uiteindelijke doel is om vervolgens het prototype voor de verspreiding van Vib's te verbreden naar andere branches binnen de chemische industrie
- vii. het gebruik van digitale verspreiding van Vib's een fundament biedt voor verdere vernieuwing van toezicht in de chemische industrie.
- viii. de stuurgroep van de casus REACH bestaat uit diverse organisaties die daarbij een rol kunnen spelen. Daarom wordt aan de leden gevraagd om hun betrokkenheid uit daden te laten blijken en daaromtrent toezeggingen te doen ook na deze overdracht door het programma Sggv. Deze zijn vastgelegd in deze intentieverklaring.

Verklaren het volgende:**VVVF**

De VVVF is als brancheorganisatie nauw bij deze casus betrokken geweest. De VVVF acht het vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid van groot belang dat er een goede informatiestroom en communicatie in de verfketen over gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Zij hecht bovendien waarde aan vermindering van de regeldruk voor verfdistributeurs, met een nog betere borging van de kwaliteit van de informatiestroom in de keten over de risico's van gevaarlijke stoffen. De VVVF ziet digitale verspreiding van veiligheidsinformatiebladen als een belangrijk element voor de verbetering van de communicatie over gevaarlijke stoffen in de keten en de vernieuwing van toezicht.

In dit licht zegt de VVVF toe:

1. op korte termijn zorg te willen dragen voor de realisatie van een systeem voor de verspreiding van Vib's voor leden en niet-leden van de VVVF en de VVVH;
2. te willen investeren in een voorziening in Veiligmetverf.nl, waarbij verkoopordergegevens van bedrijfseigen systemen van verfleveranciers en verfgroothandels worden geupload naar Veiligmetverf.nl
3. De implementatie en realisatie van de geautomatiseerde verspreiding van Vib's bij bedrijven in de eigen branche te stimuleren en te ondersteunen;
4. in nauwe samenwerking met ketenpartners al datgene te doen wat bijdraagt aan een brede en succesvolle toepassing van digitale verspreiding van Vib's.

Daarnaast zal de VVVF:

1. Binnen Europese gremia de Nederlandse oplossing voor de geautomatiseerde verspreiding van Vib's verder uitdragen.

VVVH

De VVVH vertegenwoordigt de verfgroothandels in Nederland. Dit zijn de bedrijven in de keten waar met name de administratieve regeldruk van het verspreiden van Vib's als een knelpunt wordt ervaren. De VVVH is bereid om in nauwe samenwerking met de VVVF de automatisering van de verspreiding van Vib's (het ICT-prototype) verder te optimaliseren en te implementeren bij haar leden.

In dit licht zegt de VVVH toe:

1. op korte termijn zorg te willen dragen voor de realisatie van een systeem voor de verspreiding van Vib's voor leden en niet-leden van de VVVH;
2. te willen investeren in een voorziening in Veiligmetverf.nl, waarbij verkoopordergegevens van bedrijfseigen systemen van verfleveranciers en verfgroothandels worden geupload naar Veiligmetverf.nl
3. De implementatie en realisatie van de geautomatiseerde verspreiding van Vib's bij bedrijven in de eigen branche te stimuleren en te ondersteunen;
4. in nauwe samenwerking met ketenpartners al datgene te doen wat bijdraagt aan een brede en succesvolle toepassing van digitale verspreiding van Vib's.

VNCI

De VNCI vertegenwoordigt de producenten van grondstoffen (basischemie) en is ook de koepelorganisatie waarbij brancheverenigingen van andere chemische sectoren zijn aangesloten

(VVF, NRK etc.). De VNCI hecht groot belang aan de kwaliteit van de Vib's en een goede distributie daarvan in de keten.

In dit licht verklaart de VNCI het volgende:

1. dat zij bij de verdere optimalisatie en implementatie van de automatisering van de verspreiding van Vib's in de verfbranche waar nodig de inhoudelijke ondersteuning zal leveren;
2. dat zij binnen Europese gremia de Nederlandse systematiek voor de verspreiding van Vib's verder uit zal dragen

VHCP

Het VHCP (Verbond van Handelaren in Chemische Producten) vertegenwoordigt de handelaren/importeurs die grondstoffen importeren en/of verkopen aan afnemers. Het VHCP hecht groot belang aan een goede kwaliteit van de Vib's en daarmee een verspreiding van goede informatie over gevaarlijke stoffen door de keten.

In dat licht zegt het VHCP toe:

1. dat zij betrokken en aangesloten wil zijn in het REACH project in 2013;
2. dat zij waar mogelijk inhoudelijk haar bijdrage wil leveren aan de verdere verbetering van de verspreiding van Vib's in de chemische sector;
3. dat zij binnen Europese gremia de Nederlandse systematiek voor de verspreiding van Vib's verder uitdragen.

FOSAG

De FOSAG vertegenwoordigt de schildersbedrijven en zijn afnemers van de Vib's.

Voor schildersbedrijven is het gebruiken van Vib's van groot belang voor de juiste toepassing van de producten. De FOSAG ziet voor zichzelf daarom in het vervolgtraject vooral een rol om goed te beheren en toe te passen.

FOSAG zegt toe:

1. Betrokken te willen blijven in het vervolgtraject om mee te blijven denken over nieuwe ontwikkelingen die ook gevolgen hebben voor haar leden.
2. Haar leden te willen ondersteunen in oplossingen om ontvangen informatie in de vorm van Vib's goed te administreren, zodat informatie over gevaarlijke stoffen snel is terug te vinden door haar leden.

Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM)

Het ministerie van IenM hecht grote waarde aan een goede uitvoering van de REACH regelgeving en een goede informatiestroom in de keten over gevaarlijke stoffen. Van belang is daarbij dat de kaders van de wetgeving goed worden bewaakt en de oplossingen voldoen aan de brengplicht voor veiligheidsinformatiebladen. Zij ziet daarnaast voor zichzelf in het vervolgtraject met name een rol weggelegd in het uitdragen van dit project binnen Europa. Zij vindt het daarbij wel een voorwaarde dat een verdere verbreding naar andere branches plaatsvindt en dat de verdere doorontwikkeling van het prototype akkoord wordt bevonden door de inspecties.

IenM zegt toe:

1. De kaders van de wetgeving ten aanzien van ICT-oplossingen voor het verminderen van regeldruk te bewaken.
2. De ontwikkelingen binnen Europa goed te volgen en informatie daarover te delen binnen de werkgroep en stuurgroep.

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW)

Het ministerie van SZW hecht grote waarde aan een goede uitvoering van de REACH regelgeving en een goede informatieoverdracht van werkgevers aan werknemers over het werken met gevaarlijke stoffen. Zij vindt het van belang om vanuit het Ministerie mede zorg te dragen voor een goede communicatie over de verspreiding en het gebruik van Vib's. Zij ziet daarnaast voor zichzelf in het vervolgtraject met name een rol weggelegd in het uitdragen van dit project binnen Europa.

Het ministerie van SZW zegt toe:

1. Via de daarvoor geëigende communicatiekanalen werkgevers en werknemers te informeren over de ICT oplossing voor de verspreiding van Vib's.
2. Binnen de Europese gremia de Nederlandse oplossing voor de automatisering van de verspreiding van Vib's verder uit te dragen

Looptijd

Deze intentieverklaring eindigt op het moment dat de ketenpartners dat in gezamenlijk verband besluiten, of op het moment dat geautomatiseerde, digitale verspreiding van Vib's in de hele chemische branche is ingevoerd.

Aldus ondertekend op 7 december 2012 te Den Haag,

1. VVVF
2. VVH
3. VNCI
4. VHCP
5. FOSAG
6. Ministerie van Infrastructuur en Milieu
7. Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Namens de Centrale Overheid verklaart het betrokken Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie in het licht van deze ontwikkelingen:

Met genoegen neem ik kennis van uw samenwerking. Als Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie zet ik mij onder andere in voor de vermindering van regeldruk voor het bedrijfsleven. Daarnaast is mijn beleid erop gericht om informatie-uitwisseling tussen bedrijven en tussen overheden kostenefficiënter en doeltreffender te maken. Het programma Slim geregeld, goed verbonden (Sggv), waar u in heeft geparticipeerd, is hier een mooi voorbeeld van.

Ik wens u veel succes en zie uit naar positieve resultaten.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze,

Brigitte Zonneveld

MT-lid directie ICT en Regeldruk

BIJLAGE BIJ DE INTENTIEVERKLARING

De verbreding van de automatisering van de verspreiding van Vib's naar de overige chemische sectoren

Naast de verdieping binnen de verfbranche op korte termijn van de automatisering van de verspreiding van Vib's (optimalisatie en implementatie van de ICT-applicatie) is het de bedoeling dat er volgend jaar ook een proces op gang wordt gebracht om de verbreding naar de andere chemische sectoren op weg te helpen. Regeldruk als gevolg van de REACH-regelgeving is naast de verfbranche ook in andere chemische sectoren aanwezig waar distributie van Vib's door handelaren plaatsvindt.

Binnen VNO-NCW bestaat er een werkgroep stoffen, die wordt voorgezeten door de VNCI. In dit platform zijn allerlei branches en bedrijven vertegenwoordigd die, veelal in de rol van producenten, betrokken zijn bij de uitvoering van de REACH-regelgeving.

In de werkgroep stoffen van VNO-NCW is op 29-11-2012 besloten dat het initiatief om het proces van de verbreding op gang te brengen bij de werkgroep stoffen van VNO-NCW wordt belegd. VNO-NCW fungeert als platform en infrastructuur voor branches om aan te haken bij het initiatief. VNCI voert hiermee een coördinerende, faciliterende en (inhoudelijk) ondersteunende rol uit. De verbreding van de automatisering van de distributie van Vib's zal als vast agendapunt op de agenda van de werkgroep stoffen worden opgenomen. Daarmee wordt de voortgang, de inhoudelijke afstemming, de samenhang en de standaardisatie van de verbreding bewaakt.

VNO-NCW organiseert op 31-1-2013 een voorlichtingsbijeenkomst over de automatisering van de verspreiding van Vib's. Hiervoor zullen ook allerlei branches worden uitgenodigd die momenteel niet vertegenwoordigd zijn in de werkgroep stoffen, maar wel gevaarlijke stoffen verhandelen. Het probleem van de distributie van de Vib's ligt met name bij de groothandelaren, net zoals ook in de casus REACH in de verfbranche het geval was. Ook de groothandelaren vallen onder de REACH-verordening en moeten aan de brengplicht voor Vib's voldoen. Door VNO-NCW en de VNCI zal worden uitgezocht welke partijen daarvoor uitgenodigd moeten gaan worden.

Na de voorlichtingsbijeenkomst zullen de branches zelf moeten gaan onderzoeken hoe groot dit probleem is binnen hun branche, of men de distributie van Vib's wil gaan automatiseren en welk ICT-scenario hier het best voor geschikt is.

Uiteindelijk zullen de branches zelf het initiatief moeten overnemen en verder aan de slag moeten met de automatisering van de distributie van Vib's. Daarvoor zal binnen hun eigen branche een projectleider moeten worden aangewezen die de kar moet gaan trekken.

Door het als vast agendapunt bij de werkgroep stoffen te laten terugkomen wordt vooral de samenhang, afstemming en standaardisatie bewaakt.